



Bundesministerium
für Verkehr, Bau
und Stadtentwicklung

Energie
für Deutschland

Energies renouvelables:

une mission d'avenir de l'aménagement régional du territoire
(Résumé)



Verkehr Mobilität Bauen Wohnen Stadt Land Verkehr Mobilität Bauen
Wohnen Stadt Land www.bmvbs.de Verkehr Mobilität Bauen Wohnen
Stadt Land Verkehr Mobilität Bauen Wohnen Stadt Land Verkehr Mobilität

La version détaillée seulement existe en allemand:

“Erneuerbare Energien: Zukunftsaufgabe der Regionalplanung“

Téléchargement: www.bbsr.bund.de/Veroeffentlichungen

Résumé

L'énergie est le moteur et l'épine dorsale de tout développement social. Pour l'avenir, il est indispensable de garantir un approvisionnement énergétique tant abordable que respectueux du climat et, en parallèle, de remplacer petit à petit les sources d'énergie conventionnelles par des sources d'énergie régénératives. Il est impératif de consolider la position des énergies renouvelables. Au cours des dernières années, les encouragements institutionnels et les mesures d'incitation financières ont permis d'accroître avec succès les investissements et par conséquent l'extension des énergies renouvelables en Allemagne.

Le développement des énergies renouvelables s'articule autour de contraintes territoriales, de compétitivité quant à leur utilisation et d'exigences liées aux implications spatiales. C'est au niveau régional que se développent les énergies renouvelables particulièrement significatives ou caractéristiques d'un point de vue géographique comme l'énergie éolienne, ou encore les cultures énergétiques. C'est par conséquent à ce niveau qu'il faut élaborer des stratégies visant à concilier les contraintes territoriales incontournables et les intérêts concurrents comme le tourisme ou la protection de la nature.

De fait, la planification régionale est confrontée à de nouveaux enjeux : elle doit mettre sur pied des approches praticables permettant aux énergies renouvelables de mieux s'inscrire dans l'organisation du territoire. Des concepts énergétiques régionaux pourraient ici constituer un outil de planification de choix. Dans une optique intégrée, il est nécessaire de prendre en compte dès la phase de projet les énergies renouvelables pertinentes dans l'aménagement du territoire tout autant que celles qui ne le sont pas. Dans le même temps, ces concepts régionaux devraient faciliter les concertations avec les instances de planification régionale responsables de l'attribution des espaces nécessaires. L'organe de planification régionale joue dans ce contexte un rôle central, bien que la création d'un concept énergétique pour la région ne relève pas de ses compétences propres.

Pour systématiser ce type d'activités auprès des agents de planification régionale, le ministère fédéral des Transports, de la Construction et du Développement urbain (BMVBS)

ainsi que l'Institut fédéral de recherche sur l'urbanisme et le territoire (BBSR) publient avec cet ouvrage un guide de l'intégration des énergies renouvelables dans les concepts énergétiques régionaux. La publication se base sur les résultats de deux études réalisées dans le cadre du programme de recherche « projets pilotes d'aménagement du territoire » (« Modellvorhaben der Raumordnung » – MORO). De l'étude de fond très complète « Ancrage stratégique des énergies renouvelables dans les concepts énergétiques régionaux – impacts et recommandations d'intervention pour l'aménagement du territoire » (« Strategische Einbindung regenerativer Energien in regionale Energiekonzepte – Folgen und Handlungsempfehlungen aus Sicht der Raumordnung ») découlent des conseils pour la planification et la mise en place de concepts énergétiques régionaux, accompagnés d'une analyse du rôle des agences de planification régionale dans la mise en place des projets. La deuxième étude intitulée « Intégration stratégique des énergies régénératives dans les projets énergétiques régionaux » (« Strategische Einbindung regenerativer Energien in regionale Energiekonzepte – Wertschöpfung auf regionaler Ebene ») se penche sur les potentiels économiques que l'expansion des énergies renouvelables peut générer à l'échelle régionale. Cette étude est la première à présenter des chiffres concrets proposant une base de calcul des répercussions économiques de l'exploitation d'installations d'énergie renouvelable pour la région. Les deux études reposent sur les expériences de quatre régions pilotes : la Frise (Basse-Saxe), Hanovre (Basse-Saxe), le nord de la Forêt-Noire (Bade-Wurtemberg) et Trèves (Rhénanie-Palatinat).

Les études montrent qu'il ne peut pas exister de modèle unique dans la mise en place d'un concept énergétique régional. Les conditions cadres structurelles, territoriales, mais aussi économiques qui définissent le potentiel de consolidation des énergies renouvelables dans les régions sont trop hétérogènes. S'ajoute à cela le fait que la planification régionale relève de la compétence des Länder conformément à la structure de la République fédérale d'Allemagne, et qu'elle est donc réglée selon différents modèles. Le nombre d'acteurs et leur potentiel économique sont d'autres facteurs qui influent fortement sur la stratégie d'ensemble.

C'est pourquoi le guide offre plutôt des suggestions sur le contenu des concepts énergétiques régionaux et sur l'élaboration de ces derniers. Il présente les éléments foncièrement transposables de même que les processus et étapes typiques. Le guide est divisé en six parties :

- ☞ Phase de préparation
- ☞ Communication
- ☞ Analyse et finalité
- ☞ Financement
- ☞ Stratégie de mise en œuvre et planification des mesures
- ☞ Suivi

En plus des informations du guide, la publication présente quatre régions modèles, les profils des cinq énergies renouvelables – éolienne, solaire, biomasse, hydraulique et géothermique –, un rapport sur les retombées économiques dans la région ainsi qu'une introduction au thème et des perspectives.

Le guide n'est pas organisé de manière chronologique. Les éléments distincts s'imbriquent à divers endroits et différents moments. C'est la raison pour laquelle il est essentiel de concevoir la phase de projet et la mise en œuvre dès le départ comme un processus intégré, si l'on veut assurer le succès du concept énergétique. Dès la phase de préparation, il est prioritaire de mettre en place un réseau constitué d'acteurs actifs. De plus, il est important pour le travail collégial de trouver un consensus en matière d'objectifs et de marche à suivre.

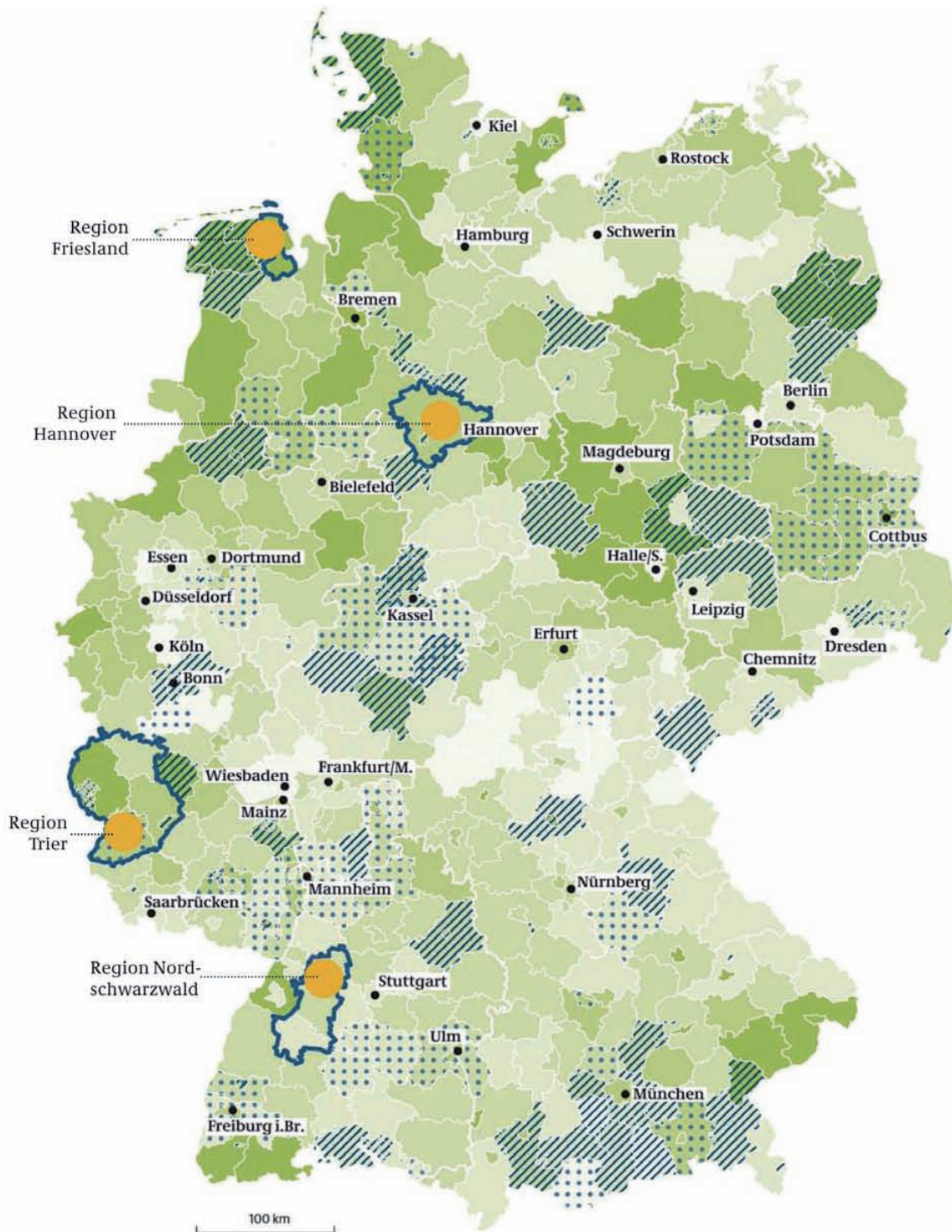
Il est également important de s'appuyer sur une communication active. Le but ici n'est pas seulement de garantir la participation assidue de tous les acteurs et décideurs, mais plutôt d'assurer l'information de l'opinion publique ainsi que son engagement actif, car les énergies renouvelables prennent de la place et sont visibles sur le territoire. Une procédure transparente accroît l'acceptation et le soutien de la population. Tels sont les enseignements tirés d'autres domaines de la planification intégrée. Par conséquent, la communication vers l'intérieur et vers l'extérieur fait partie intégrante d'un concept énergétique régional. Il peut être utile, pour la réussite du projet, de faire appel en ce domaine à des professionnels.

Pour définir les objectifs du concept énergétique de manière adéquate, il est bon de procéder à une analyse des potentiels et des limites du déploiement régional des énergies renouvelables. C'est ici que l'organe de planification régionale joue un rôle tout particulier : il peut fournir un important travail d'intégration du concept énergétique régional par le biais de ses connaissances spécialisées des aspects relatifs au territoire dans la région. Les objectifs de finalité ainsi définis avec les acteurs accompagnent activement toute la procédure et sont révisés si nécessaire. Les questions liées au financement ponctuent régulièrement le processus : elles vont de la définition du concept via sa réalisation jusqu'aux projets concrets. Il s'agit ici d'un thème d'actualité et, de ce fait, il offre la possibilité à certains Länder de recevoir des fonds publics pour l'élaboration d'un concept.

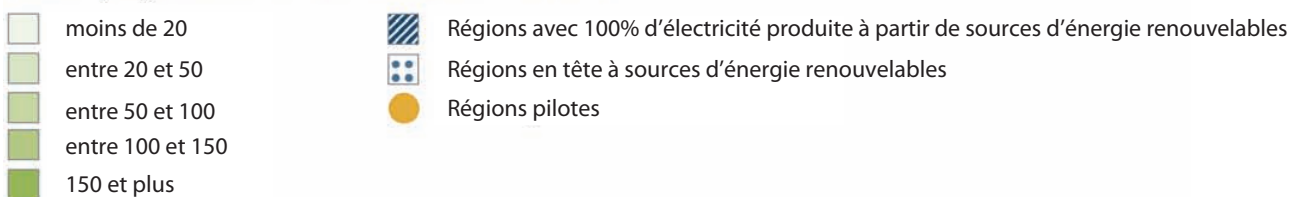
La stratégie de mise en œuvre du concept énergétique régional définit toute une série de mesures qui permettent ensuite d'accélérer et de piloter le développement régional des énergies renouvelables. Le suivi actif, en définissant des objectifs intermédiaires mesurables et les étapes à suivre, offre une sécurité aux acteurs impliqués et leur permet de contrôler si le processus se déroule comme convenu. Cette composante aussi est introduite très tôt dans le processus et l'accompagne constamment.

L'approche fortement informelle du concept énergétique régional se nourrit de la participation active des acteurs pertinents, ce qui implique engagement, enthousiasme et motivation, de même qu'un haut degré d'ouverture, de transparence et de communication. Les participants doivent bien avoir conscience de la fonction stratégique du concept énergétique régional comme instrument informel (ou formel) : l'objectif est de promouvoir et piloter le développement des énergies renouvelables pour que les régions en tirent le meilleur profit tout en limitant les conflits – notamment sous forme d'effets de valeur ajoutée concrets à l'échelle régionale.

Répartition régionale d'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables en 2009



Capacité électrique installée des sources d'énergie renouvelables en kilowatt par superficie cadastrale d'un arrondissement (« Landkreis ») en kilomètre carré en 2009



Base de données : Système d'observation territoriale du BBSR, RWE, Vattenfall, E.ON, EnBW,
 Projet « Régions avec 100% d'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables en 2009 »
 Base géométrique : BKG, communes, 31 décembre 2009
 © BBSR Bonn 2011